АДМИНИСТРАЦИЯ НАВОЛОКСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КИНЕШЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.09.2026 № 263

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Наволокского городского поселения на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьей 107.1, статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Наволокском городском поселении, утвержденным решением Совета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района от 25.10.2013г. №120 (241) (в действующей редакции), руководствуясь Уставом Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области, Администрация Наволокского городского поселения **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Наволокского городского поселения на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.
2. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Наволокского городского поселения на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Наволокского городского поселения www.navoloki.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава
Наволокского городского поселения **В.А. Коптев**

Утверждены
постановлением Администрации
Наволокского городского поселения
от 07.09.2026 №263

Основные направления бюджетной и налоговой политики Наволокского городского поселения на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Наволокского городского поселения на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Совета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района от 25.10.2013г. № 120(241), с учетом положений Указа Президента РФ от 07.05.2024 N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года".

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период 2025 года и 1-го полугодия 2026 года.

В 2025 году вступил в силу Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - закон №33-ФЗ) взамен Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – закон №131-ФЗ), который направлен на совершенствование организации местного самоуправления.

При этом законом №33-ФЗ устанавливается переходный период в части осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения до 01.01.2027 года в соответствии со статьями 14-18 закона № 131-ФЗ.

Соответственно при реализации бюджетной и налоговой политики в предстоящем периоде в течение бюджетного цикла 2027-2029 годов полномочия органов местного самоуправления могут быть существенно скорректированы.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Бюджетная и налоговая политика сохраняет преемственность задач, определенных прошедшим бюджетным циклом. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации, решение экономических и социальных задач, а

также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики необходимо решение следующих задач:

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета поселения;
- сохранение и развитие доходных источников Наволокского городского поселения;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств Наволокского городского поселения;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, увеличение суммы экономии от проведения муниципальных закупок;
- приоритизация бюджетных расходов в целях реализации указов Президента Российской Федерации, определяющих национальные цели развития страны;
- проведение долговой политики с соблюдением ограничений действующего бюджетного законодательства;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Особое внимание по-прежнему будет уделено изменениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, контролю исполнения установленных им требований и норм, своевременному внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

Налоговая политика будет выстраиваться с учетом изменений федерального и бюджетного законодательства.

Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Бюджетная и налоговая политика Наволокского городского поселения в области доходов в предстоящем бюджетном цикле 2027-2029 годов будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной бюджетной и налоговой политики, ориентирована на укрепление собственной доходной базы бюджета поселения, совершенствование администрирования доходов, эффективное использование муниципального имущества.

Состав собственных доходов бюджета Наволокского городского поселения останется неизменным, с основной долей в них доходов от налога на доходы физических лиц.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является ежегодная процедура оценки налоговых расходов, позволяющая сделать обоснованное заключение целесообразности и результативности затрат бюджета. Начиная с 2020 года в Наволокском городском поселении осуществляется регулярный сбор и систематизация информации о характеристиках налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных решением Совета Наволокского городского поселения по местным налогам, формирование реестра налоговых льгот, а также проведение анализа объемов выпадающих доходов бюджета по земельному налогу. Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов,

предоставляемых юридическим лицам, все налоговые расходы признаны эффективными.

В текущих непростых экономических условиях основным направлением бюджетной политики поселения является мобилизация всех имеющихся резервов доходной базы бюджета.

Мобилизация резервов доходной базы бюджета будет способствовать дальнейшая работа по инвентаризации земель и имущества (в рамках муниципального контроля будет продолжено проведение мероприятий по выявлению юридических и физических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов), развитие и совершенствование механизмов обеспечения эффективности использования имущества: оптимизация количества объектов муниципальной собственности, приватизация муниципального имущества, не задействованного в обеспечении муниципальных функций.

В 2027-2029 годах будет продолжена работа, направленная на повышение качества администрирования доходов. Администраторам поступлений необходимо проводить с плательщиками работу по укреплению платежной дисциплины, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с неплательщиков.

В сфере межбюджетных отношений исходя из цели сокращения налоговой нагрузки в бюджет поселения необходимо продолжать активное взаимодействие с органами государственной власти Ивановской области в части привлечения в бюджет поселения федеральных и областных трансфертов, в том числе:

- участие исходя из возможностей бюджета поселения в реализации национальных проектов (программ), государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ивановской области, привлечение средств федерального и областного бюджетов, в первую очередь, с наиболее низкой долей софинансирования из местного бюджета;

- получение финансового обеспечения переданных Наволокскому городскому поселению государственных полномочий в объемах, необходимых для их эффективного исполнения.

В этих целях должен быть обеспечен контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня.

В 2027 году завершается важный этап перехода на современные цифровые стандарты работы с доходами в «Электронном бюджете». Цель этих изменений — создать единую цифровую систему, где информация вводится однократно и легко актуализируется при принятии решений. Это должно повысить качество информации и прозрачность администрирования, сократить сроки принятия управленческих решений и снизить бюрократическую нагрузку на специалистов. Участникам бюджетного процесса нужно внимательно следить за обновлениями и своевременно адаптировать свои информационные системы.

Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика в части расходов бюджета поселения должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета, распределение их по

приоритетным направлениям, выполнение всех обязательств и недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

В 2027-2029 годах будет продолжено участие Наволокского городского поселения в реализации национальных и региональных проектов.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов городского поселения являются:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств поселения;

- концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях расходных обязательств поселения;

- анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям поселения;

- принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности, соответствие приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет поселения, в том числе путем участия в федеральных и региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми индикаторами муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд поселения;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе по выполнению требований об обязательном возврате средств субсидии в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- оптимизация инвестиционных расходов с учетом их приоритетности, первоочередное включение в расходную часть бюджета инвестиций в объекты капитального строительства, софинансируемые из вышестоящих бюджетов;

- соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления и величины предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

- дальнейшее совершенствование института муниципальных программ и повышение эффективности их реализации путем:

а) повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

б) проведение оценки эффективности программ;

в) обеспечения преемственности показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных

программах, для обеспечения их увязки и привлечения софинансирования из вышестоящих бюджетов;

- расширение электронного взаимодействия в бюджетном процессе.

Кроме того, в целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса будут осуществляться:

- размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Наволокского городского поселения установленной информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении бюджета поселения;

- ежегодное проведение публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Наволокского городского поселения и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета;

- публикация на официальном сайте Администрации Наволокского городского поселения аналитического документа «Бюджет для граждан» по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета.

Межбюджетные отношения

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2027-2029 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- обеспечение финансовой стабильности местного бюджета, в том числе путем наращивания собственной доходной базы местного бюджета с целью эффективного и качественного выполнения своих обязательств перед населением;

- обеспечение эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального и регионального бюджетов с целью увеличения в дальнейшем объема привлекаемых средств;

- рациональное и целевое освоение полученных субсидий и субвенций на выполнение принятых расходных обязательств.

Утверждены
постановлением Администрации
Наволокского городского поселения
от 07.09.2026 №263

Основные направления долговой политики Наволокского городского поселения на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Общие положения

Под долговой политикой Наволокского городского поселения (далее – долговая политика) понимается стратегия управления муниципальным долгом Наволокского городского поселения, направленная на обеспечение сбалансированности бюджета, эффективное поддержание объёма муниципального долга муниципального образования на экономически безопасном уровне, повышение прозрачности управления муниципальным долгом и обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

Долговая политика определяет цель, основные задачи, риски и направления деятельности по управлению муниципальным долгом Наволокского городского поселения.

Итоги реализации долговой политики Наволокского городского поселения за 2025 год и за 9 месяцев 2026 года

По итогам исполнения бюджета Наволокского городского поселения за 2025 год и за 9 месяцев 2026 года муниципальный долг отсутствует, муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Ограничения по уровню дефицита, предельного объёма муниципального долга, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Приоритеты долговой политики, сложившиеся в 2025 году и за 9 месяцев 2026 года будут сохранены.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики муниципального образования в 2027 году и в плановом периоде 2028 и 2029 годов, будут являться:

1) риски снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета Наволокского городского поселения и роста расходов бюджета Наволокского городского поселения вследствие влияния ухудшения экономической ситуации и необходимости реализации мер по стабилизации экономики, а также изменения федерального законодательства;

2) общая ситуация в российской экономике и состояние внутреннего рынка заимствований;

3) необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования;

4) неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме.

Цели и задачи долговой политики

В 2027-2029 годах главной целью долговой политики будет являться обеспечение и поддержание долгосрочной стабильности и устойчивости бюджета Наволокского городского поселения через эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения поставленной цели требуется решение следующих задач:

1) поддержание долговой нагрузки бюджета Наволокского городского поселения на экономически безопасном уровне;

2) обеспечение исполнения долговых обязательств Наволокского городского поселения в полном объёме и в установленные сроки (при его наличии);

3) совершенствование структуры муниципального долга путем использования различных форм заимствований, исходя из необходимости минимизации стоимости их обслуживания (при необходимости);

4) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объёму муниципального долга и расходам на его обслуживание (при наличии муниципального долга);

5) повышение прозрачности управления муниципальным долгом и обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики Наволокского городского поселения на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов являются:

1) использование остатков средств бюджета Наволокского городского поселения на начало текущего финансового года;

2) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

3) направление дополнительных налоговых и неналоговых доходов, полученных при исполнении бюджета, на погашение долговых обязательств (при наличии муниципального долга);

4) осуществление мониторинга соответствия размера дефицита Наволокского городского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Анализ рисков для бюджета Наволокского городского поселения, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

1) риск недостижения планируемых годовых объёмов поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что потребует поиска

альтернативных источников для выполнения принятых расходных и долговых обязательств муниципального образования;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета муниципального образования на обслуживание муниципального долга вследствие привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств (при наличии муниципального долга);

3) риск ликвидности - отсутствие в бюджете муниципального образования средств для полного исполнения расходных обязательств и долговых обязательств муниципального образования (при наличии муниципального долга);

4) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств (при наличии муниципального долга).

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

1) достоверное прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета Наволокского городского поселения и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Наволокского городского поселения;

2) планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов;

3) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.